公益诉讼现行助

党的二十大报告强调要"完善公益诉讼制度"。自公益诉讼检察制度建立以来,全国各级检察机关积极探索推进,取得了丰硕成效。下面这 组报道,就是各地检察机关聚焦地方实际和群众关注,充分发挥公益诉讼制度优势、推动社会治理创新、守护群众美好生活的一个掠影,

公益诉讼检察:让群众生活得更安心

恢复生态 不能"演戏"

湖北宜都:督促做好 整改"后半篇"文章

本报讯(记者蒋长顺 通讯员 薛峰) 村民修建的墓地违法占用 耕地、林地,在检察机关发出检察建 议督促行政机关进行整治后,行政 机关未切实履行职责。日前,由湖 北省宜都市检察院提起的行政公益 诉讼案审判,法院支持了检察机关 的全部诉讼请求。

"墓地比活人住的房子还阔气!" 2021年3月,宜都市检察院检察官在 进村走访过程中听到群众这样抱 怨。检察官来到现场,看到一座占地 半亩多的墓地。同年3月30日,宜都 市检察院对该线索正式立案调查。 其间,检察官多次前往现场,通过无 人机航拍查看违建墓地占地情况,并 积极走访村委会及周边村民了解违 法行为发生的具体经过,最终查明该 墓地是一户村民新建的一座"活人 墓",破坏并非法占用耕地、林地。

为有效整治违建行为,正确引 导民风民俗,2021年4月2日,宜都 市检察院向相关行政机关送达了检 察建议,建议该行政机关严格履行 法定监管职责,对占用耕地、林地建 造墓地的违法行为进行处理,将被 破坏的耕地、林地恢复到位。

2021年5月26日,该行政机关 书面回复称已对违法行为人下达行 政处罚决定,违法行为人已全额缴 纳罚款,并已按规定恢复被破坏耕 地及林地的种植条件。

今年3月,宜都市检察院开展公 益诉讼"回头看",发现涉案现场并未 得到完全恢复,墓地周边的石柱栏杆 未拆除,违法行为人仅在墓地周边的 部分硬化地上进行了覆土处理,被破 坏的耕地、林地并未恢复农业种植条 件,该行政机关并未完全履职。

3月24日,宜都市检察院向法 院提起行政公益诉讼,诉请法院确 认该行政机关未依法履职的行为违 法,判令其继续履行职责,督促违法 行为人依法履行生态修复义务,将 被非法破坏的耕地及林地恢复到 位。日前,法院作出判决,支持了检 察机关的全部诉讼请求。

目前,涉案土地整改修复工程仍 在进行中。在工程结束后,宜都市检 察院检察官将再次到现场核查验收。

农药化肥包装不再随手丢

湖南桂东:检察建议"催生"农药化肥废弃物品回收处置点

本报讯(记者张吟丰 通讯 员邝静云 肖瑶) "建立农 药、化肥废弃物品回收处置点 后,东华社区农药包装废弃物 都统一送到归集点处理了。"近 日,湖南省桂东县检察院检察 官对该县东华社区农药、化肥 包装废弃物专项整治情况开 展"回头看"时,看到曾经的污 染不见了,一派秋收的景象。

"田间地头有大量的农药、 化肥包装废弃物,应该是种植户 使用后丢弃的,还散发着刺鼻的 味道。"今年3月,桂东县检察院

检察官在该县11个乡镇(街道) 进行实地走访调研时发现,某村 农田四周存在农药、化肥包装废 弃物污染的情形,成片的废弃农 药、化肥包装密密麻麻地堆积在 河道两侧和耕地里。

"农药、化肥包装废弃物不 可降解,长时间残留在土壤中 会破坏土壤结构,导致农作物 减产。同时,残留的农药、化肥 还会通过地表径流和田间渗透 方式进入沟渠,对水体产生严 重影响。"检察官在查询相关资 料后认为,必须及时、彻底地做 好农药、化肥包装废弃物的清 理、回收工作。

经过调查核实,该院依法 启动公益诉讼诉前程序,向相 关部门制发诉前检察建议,建 议其依法落实农药、化肥包装 废弃物管理制度,加强对废弃 物的回收和监督管理,切实维 护社会公共利益。

收到检察建议后,相关部 门迅速开展专项整治,对辖区 内的农药、化肥包装废弃物进 行全面排查、清理,组织人员到 东江湖流域内的9个乡镇、98个

村开展技术指导,指导农业企 业、种植大户和农户合理施用 化学肥料和杀虫剂、除草剂、增 效剂等农药,防止农药、化肥使 用不当对下游水源造成污染; 建立县级农药包装废弃物处理 回收点1个、乡级9个、村级98 个,积极引导群众自觉捡拾田 间地头、沟边路旁的废弃物,集 中放置于村级回收点,相关部 门再统一进行回收、处置。

目前,经过相关部门的共 同努力,该县已清理废旧农药、 化肥包装废弃物200余公斤。

找到比关停养殖场更好的方案

本报讯(记者刘立新 通 讯员王天润 张鹏飞) "这半 年我攒了10万块钱,账也还 完了,孩子上学、老人看病吃 药……心里都有底了。"日前, 河南省焦作市解放区检察院检 察官陈海军对办理的一起公益 诉讼案件被举报人陈某进行电 话回访,陈某介绍了养殖场整 改后的有关情况。

2021年初,解放区检察院接 到群众举报,称辖区内一养殖场 利用暗管向场外沟渠随意排放 养殖污水,造成周边环境污染。 经该院调查,该养殖场系陈某个

人承包,虽建有堆粪场、沉淀池 等粪污处理配套设施,但为节省 开支,该养殖场未对污水进行沉 淀处理,而是直接利用暗管排放 污水,导致养殖场周围臭气熏 天,严重影响周边群众生活。经 检测,水样中氨氮、总磷均超出 检测上限。该院向负有监管责 任的有关单位送达检察建议,建 议其履行监管职责,制止陈某违 法排污行为,并依法督促该养殖

"把养殖场关停容易,但陈 某一家的生活会受到什么影 响?"办案检察官带着这些问题

对陈某进行了走访。陈某一家 6口人,两位老人体弱多病,两 个孩子需要抚养,妻子无业在 家。2015年,陈某借款40余万 元承包了该养殖场。头几年养 殖场亏损不少,最近两年才刚 有起色,一旦养殖场被关停,一 家6口人将失去生活来源。

2021年6月,解放区检察院 专门针对该案组织召开公开听 证会,邀请人大代表、政协委员、 律师、群众代表作为听证员,召 集焦作市生态环境局解放分局、 区农业农村局、相关街道办事处 参加听证。经讨论,与会人员-

致同意检察机关提出的方案:由 焦作市生态环境局解放分局、区 农业农村局、相关街道办事处联 合向陈某提出整改方案,同时告 知陈某相关法律规定,讲明利害 关系,限期两个月整改;由焦作 市生态环境局解放分局提供指 导和帮助,将原有的沉淀池进行 硬化防渗升级改造,直至排污达 标;如到期仍不达标,将对陈某 依法进行处罚。经过整改,如 今,陈某的养殖场周边再也没有 刺鼻气味,不仅排污达标了,经 过三级沉淀处理后猪粪也成了 供不应求的有机肥料。

肉鸭养殖户不再是污染户

本报讯(记者卢金增 通 讯员王晓敏) "露天的鸭粪不

见了,刺鼻的气味消失了,河 水也变清澈了。"近日,山东 省沂源县检察院组织公益诉讼 第三方代表一起到该县一处畜 禽养殖场实地回访废弃物清理 情况时, 山东省人大代表, 沂 源县南鲁山镇流水村党总支书 记、村委会主任陈丙福对整改 效果连连点赞。

沂源县是肉鸭养殖大县, 全县有肉鸭养殖户139家。多 年来, 个少乔殖户米用"土法 养鸭,鸭粪大多用水冲刷,随意 排放。不仅气味难闻,还污染 了周围水源。

2021年7月,沂源县检察院 公益诉讼部门检察官在履职过 程中发现,4家肉鸭养殖户违反 了养殖规定,把鸭粪随意堆放 在鸭棚周围,臭味熏天,周边村 民苦不堪言,严重损害了社会 公共利益。

"我们县还有很多肉鸭 养殖户,对肉鸭养殖废弃物 的处理是不是也存在类似问 题?"办案检察官决定对辖区 内 的 村 圧 进 行 全 面 排 査 走 访。经调查,全县范围内有多 家规模以上肉鸭养殖户没有 按照规定流程处理肉鸭养殖 废弃物,对周边生态环境造 成严重破坏。

今年5月,沂源县检察院 向有关行政执法部门发出检 察建议,督促他们依法履行职 责,加快治理。检察建议发出 后,有关行政执法部门高度重 视,迅速组织人员进行全面排 查和整改。此后,由沂源县检 察院牵头,督促相关部门制定 了《关于建立养殖污染治理联 动上作机制的意见》, 形成 由环境部门监督管理、农业农

村部门技术指导、村镇(街道) 属地治理的环境保护工作合 力,进一步优化了畜禽养殖区 域布局,推进养殖污染治理配 套设施建设,建立污染防治长 效机制,解决了长期以来沂源 县肉鸭养殖污染环境管理中 的一些顽疾。

近日,沂源县检察院组织 公益诉讼第三方代表来到该村 实地查看整改落实情况时看 到:原来的粪便已被清理外运, 土地翻耕后种植了杂粮、蔬菜, 并新建了储粪池,确保了粪污 不外流。

(上接第一版)

数据评价 润物细无声

"无障碍环境建设是一个小切

口,但是小切口能成就大事业。"全国 人大常委会委员、全国人大社会建设 委员会委员,中国残疾人联合会副主 席吕世明表示,公益诉讼检察是润物 细无声。无障碍环境建设不是少数 人、小众群体的需求,而是社会全体

成员的需求,是一项重大的民生工 程。检察机关以习近平新时代中国 特色社会主义思想为指导,以人民为 中心,坚持人民利益至上,解决老百 姓身边的急难愁盼问题,努力满足广 大人民群众对美好生活的需要。

"检察机关在习近平法治思想的 指引下,锐意探索、勇于创新,公益诉 讼检察制度不断完善,相关实践也日 益丰富,既在生态环境保护等法定领 域重点发力,又在英雄烈士权益保护 等新兴领域不断探索。"在武汉大学

环境法研究所所长、中国法学会环境 资源法学研究会副会长兼秘书长秦 天宝看来,在案件数量稳步增长的同 时,检察机关办案更加注重案件质 量,不断推动检察权与行政权之间的 良性互动,实现了最佳的办案效果。

雪域高原奏响检察为民新乐章

(上接第一版)

针对民事检察办案能力和人员 不足的实际,西藏自治区检察院充分 发挥一体化办案的传帮带作用,整合 辖区力量,组建办案团队,集中攻克 难题、打造品牌。由自治区检察院、市 检察院的民事检察官与基层院检察 官结对子,分批手把手带基层院检察 官办案,在办案的同时,梳理办案思 路,熟悉相关法条,提升办案能力。

基层检察院民事检察部门与法 院的关系也迎来全新面貌——以前 是"要么太熟,不好意思监督;要么不 熟,没打过交道"。而现在,调阅卷宗 次数多了,同堂培训多了,旁听民事 案件庭审多了,形成了"在监督中学 习,在学习中监督"的良好氛围。

"一年多的时间,民事检察监督 肉眼可见地专起来了,强起来了,这 也倒逼基层法官不断提升本领、提高 水平,以适应在监督的'放大镜'下办 出铁案的新要求。"马映贤说。

"现在,法官与民事检察官在业 务上的交流互动更频繁了,重大疑难 民事案件会主动邀请检察官来旁听 庭审,涉及困难群众的民事案件也会 邀请检察官一同讨论。"作为基层民 事法官,察隅县法院综合审判庭庭长 鲜丽切身感受到了变化。

西藏民事检察监督的这些变化, 带给了法院,带给了行政机关,更重 要的是带给了人民群众。

质量为王——精准监 督打造特色亮点

前不久,经西藏自治区检察院依 法抗诉,林周县种植户老徐的种植回 收合同纠纷案等来了改判结果:拉萨 某生物产业发展有限公司向老徐支 付18万元赔偿款。

"签了协议,种了玛卡,可到了收 获期,他们却不收了。"5年来,老徐 逢人便诉说自己的委屈和不解。经法 院一审、二审、再审后,老徐要求该公 司收购玛卡及赔偿损失的诉讼请求 都未得到支持。直到检察机关受理了 他的监督申请,事情才迎来转机。

"老徐要的不仅是赔偿,更是一 个'理'。"办案检察官、西藏自治区检 察院第六检察部副主任次仁央宗向 记者介绍,老徐因多年诉讼生活陷入 困难后,乡政府、信访局等部门在职 责范围内全力为其解决难处,也尝试 进行劝解、调和,促使其与拉萨某生 物产业发展有限公司沟通,但老徐始 终要"讨个说法"。"老百姓朴素的正 义感是非常强烈的,我们唯有吃透案 件,找准症结点,提出法律依据,才能 回应老百姓对公平正义的期待。"次

仁央宗说。 在全面审查案件事实并实地走 访了解相关情况后,承办检察官认为 原审法院判决认定的基本事实缺乏 证据支持,适用法律错误。自治区检 察院检委会会议经研究决定,向自治 区高级法院提出抗诉,法院最终撤销 原审判决,对该案作出上述改判。

"为了这个案子,我打了5年多 的官司,我争的是赔偿,更是公平。" 面对回访的办案检察官和记者,正在 田里忙碌的老徐慢慢展开回忆,"那 是2016年底,寒冬腊月,我住在田边 的简易棚里,天天盼着公司来收玛 卡,一等就是三个月,最后等来的只 有小女儿的电话'爸爸,别等了,回来 过年吧……'。"老徐说,那时候受的 委屈在改判结果下来时才彻底释然, 身边的亲朋好友也都跟着高兴:"还 是得相信法律!"特别是老徐的两个 女儿,正处在价值观形成的年纪,她 们对法律不再失望抗拒,感受到了公 平正义。

"每一起民事检察案件的背后都 是民心,都有政治。只有提高监督质 量,在精准监督上下功夫,才能满足 人民群众对公平正义的期待。"在自 治区检察院党组的指导下,精准抗 诉、服务前移、诉源治理……西藏自 治区民事检察部门在实现案件数量 不断上升的同时,更加注重以精准监 督为指引,突出重点,找准抓手,因地 制宜打造特色和亮点。

开展重点工程建设领域民事检 察专项监督。昌都市检察机关强化溯 源治理,主动对接川藏铁路昌都段等 辖区内重大工程建设项目,在依法办 理拖欠农民工工资领域支持起诉案 件的同时,针对履职中发现的用人企 业未落实农民工工资专户、农民工实 名制以及未向农民工工资专户拨款 等管理漏洞问题,制发检察建议,促 使相关单位堵漏建制,有力维护了农 民工群体的合法权益,保障了项目建 设的顺利实施。

加强民事生效裁判结果监督。林 芝市检察机关通过主动查阅中国裁 判文书网、审查同级法院生效裁判文 书等途径,共查阅文书570余份,围 绕审查结果和民事检察7项核心指 标,在2022年度民事检察工作部署 中,明确提出两级检察院各有侧重、 相互分工配合的工作模式。察隅县检 察院、林芝市巴宜区检察院积极与法 院沟通联系,确定法院每月定期将民 事审判法律文书向检察院移送。

深化民事审判程序和审判人员 违法行为监督。山南市检察机关坚持 对案监督和对人监督相结合,把民事 审判活动中的违法送达、文书不规范 等问题和执行活动中的"裁定终止本 次执行程序案件"等作为监督重点, 今年以来, 共办理相关案件111件, 向法院提出检察建议4份,全部被法

大数据挖潜助力虚假诉讼监 督线索排查。拉萨市检察院利用共 建单位便利优势,引进绍兴数字检 察监督平台,通过"套路贷"虚假诉 讼、"逃废债"虚假诉讼、保险诉讼 等9个民事检察线索研判模块,系 统排查出"套路贷"虚假诉讼监督 线索 209条、"逃废债"虚假诉讼监 督线索24条。目前,经人工研判,2 条涉"套路贷"虚假诉讼监督线索 和 5 条涉"逃废债"虚假诉讼监督 线索正在办理中。

不求全面开花,但求一招领先。 在自治区检察院党组的指导下,西藏 各个基层检察院因地制宜,结合具体 实际制定"一院一策":对于重点工程 项目较多的地区,整合优势力量集中 攻克欠薪问题和企业生产经营中遇 到的矛盾纠纷问题;针对群众对执行 问题反映较多的地区,重点助力解决 执行难题;针对家暴、老年人和残疾 人权益保障等问题较为突出的地区, 集中力量做强支持起诉工作……

如今的西藏,复兴号在雪山戈 壁间飞驰,易地扶贫搬迁的牧民们 住进了二层小楼,偏远乡镇卫生院 有了互联网医疗……经济社会全面 发展,人民生活极大改善,城乡面貌 今非昔比。在以中国式现代化推进 中华民族伟大复兴道路上,在推进 全面依法治国进程中,这片生机满 满的雪域高原,更加呼唤法治理念 引领,更加呼唤检察力量护航,民事 检察大有可为!

★深入学习贯彻党的〕



10月27日,江苏省镇江市京口区检察院检察官走进社区。 在社区检察宣传驿站就二十大报告中的法治金句向居民进行宣 传与解读 本报通讯员李楠 唐小兵摄



近日,河北省邱县检察院干警围绕学习贯彻落实党的二十 大精神到基层社区和乡村等地开展法治宣讲活动

本报记者肖俊林 通讯员安素星摄

检察动态

【海南省检察院】

明确主攻方向推进"脱薄争先"工作

本报讯(记者李轩甫) 目前,海南省检察院召开全省检察机关 "脱薄争先"工作推进会,该省检察院党组书记、检察长张毅出席会议 并讲话。会议指出,推动相对薄弱基层院"脱薄争先"是"硬任务",更 是"必答题",要切实把讲政治的要求落实到业务工作中去,坚持强基 导向、问题导向和目标导向;要进一步加强业务建设,把解决案件质 量主要评价指标不理想问题作为"脱薄争先"的主攻方向,全面固强 补弱、提质增效;要进一步加强队伍建设,大力推进基层检察干警素 质能力建设,把全面从严管党治检不断推向深入,为稳步推进"脱薄 争先"提供坚实人才保障和纪律作风保障。

【陕西省检察院】

发布5件革命文物保护典型案例

本报讯(记者倪建军) 陕西省检察院目前对外发布了洛川县检 察院督促保护王世泰故居行政公益诉讼案等5件公益诉讼典型案 例。据了解,2021年以来,陕西省检察机关开展"寻访革命旧址 保护 革命文物 传承革命精神"专项活动,共寻访革命旧址2111处,办理 公益诉讼案件492件,推动纳入革命文物名录44处。陕西省检察院 有关负责人表示,将继续常态化开展专项活动,充分发挥检察监督职 能,坚决守护好中国革命的精神标识和自然标识。

【武汉铁路运输检察机关】

开展铁路安全生产法治宣讲

本报讯(记者刘怡廷 通讯员侯波) 日前,武汉铁路运输检察 机关维护铁路安全生产法治大宣讲首场报告会在中国铁路武汉局集 团有限公司武昌客车车辆段举行,湖北省检察院武汉铁路运输分院 党组书记、检察长汪存锋作了专题讲座,全国人大代表黄望明受邀参 加该活动。会上, 汪存锋介绍了最高检"八号检察建议"及检察机关 发挥公益诉讼检察职能推动铁路沿线环境安全治理等行动,并结合 近年来涉铁安全生产领域发生的典型案例进行深入解读,分析案发 原因,提出防范安全风险的对策和意见。

敢想敢为善作善成, 做新时代检察好青年

(上接第一版)最高检第十检察厅办公室副主任桑森从普通人和检察 官两个不同的视角向大家讲述了过去十年自己身边发生的变化,以 小见大,阐释了新时代以来中国翻天覆地的巨变,带领青年干部再次 深入学习了党的二十大报告的主要内容和深远意义。

"我们是人民群众感受司法温度的桥梁""将心比心,像对待家 人一样对待来访群众""每一条举报线索都关系着老百姓的切身利 益""能在这个岗位上实实在在为人民群众办点事,是幸运,也是使 命"……来自最高检第十检察厅12309检察服务中心的4位青年干 部郗倚萱、屈浩男、耿玮、向伯轩立足本职工作,分享了践行"人民 至上"的履职经历,并就学习贯彻党的二十大精神谈了体会与感 受。来自最高检相关部门的5名青年干部代表张钟文、赵一晓、杨 帆、李淮、荆一航从对标对表学习、站稳司法为民立场、坚持守正创 新、提升群众工作能力、依法能动履职等角度紧扣活动主题作了精 彩发言。

立足本职工作,每位青年干部代表的发言都是对坚持"人民至 上"理念、胸怀"国之大者"的生动诠释,让在场与会者们深有感触,引 起强烈共鸣。全国"人民满意的公务员"、最高检第十检察厅12309 检察服务中心副主任凡俊接过了交流发言的最后一棒:"作为一名检 察官,就要以最高的法律专业技能、最真挚的为民情怀、最大的担当 作为,用心用情帮助每一名信访群众解决实际困难。"对于如何在信 访工作中贯彻落实好党的二十大精神,凡俊给出了他的答案:"坚定 信念、对党忠诚;真抓实干、能动履职;勇于担当、善于作为。'

听完大家的发言,最高检第十检察厅主要负责人向青年干部介 绍了将人民情怀体现在信访工作中的务实举措和创新机制,表示要 同青年干部们一起努力,始终保持人民至上的情怀和永不满足的拼 劲,以"求极致"的精神善作善成、守正创新。